



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

**Programmadirectie  
Openbaarheid**

Bezoekadres:  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070 340 79 11  
F 070 340 59 84  
www.rijksoverheid.nl

Datum: **16 AUG. 2022**  
Betreft: Besluit tot openbaarmaking van informatie inzake Woo-verzoek

Team B  
E \_dienstpostbusWoo-  
corona-  
ondersteuning@minvws.nl  
T 070 340 6778

Geachte heer

Op 1 juni 2021 ontving ik uw brief d.d. 31 mei 2021 waarin u een verzoek heeft gedaan tot openbaarmaking van informatie (hierna: 'het Woo-verzoek'). De ontvangst van deze brief heb ik bevestigd bij e-mail van 2 juni 2021. Uw Woo-verzoek heeft het kenmerk toegewezen gekregen.

**Bijlagen**  
A en B

*Correspondentie uitsluitend  
richten aan het retouradres  
met vermelding van de datum  
en het kenmerk van deze  
brief.*

**Uw Woo-verzoek**

Uw verzoek tot openbaarmaking van informatie heeft u ingediend op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: 'Wob'). Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid (hierna: 'Woo') in werking getreden. Vanaf deze datum behandelt mijn ministerie uw verzoek op basis van de Woo.

In het Woo-verzoek vraagt u naar informatie die communicatie omvat als apps en sms-berichten inzake voorstellen, afspraken, overeenkomsten, overleggen en dergelijken die gelieerd zijn aan, dan wel van, de Stichting Hulpverleners Alliantie, Relief Goods Alliance, andere ondernemingen die gelieerd zijn aan Sywert van Lienden, en over Sywert van Lienden over de periode van 15 maart 2020 tot en met 15 juni 2020. In het bijzonder vraagt u naar het communicatieverkeer van de secretaris-generaal van het ministerie van Financiën, de projectdirecteur-generaal van het Landelijk Consortium Hulpmiddelen, de toenmalige minister voor Medische Zaken en de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

**Besluit**

Wat de informatie betreft uit de app- en sms-berichten wens ik te vermelden dat het eerste deelbesluit hierover zal volgen in september 2022. Op dit moment zijn mijn ambtenaren bezig deze chatgesprekken te beoordelen op grond van de Woo. Met dit deelbesluit maak ik de door u gevraagde informatie die afkomstig is van e-mailberichten en nota's gedeeltelijk openbaar.

Mocht u vragen hebben over de openbaar te maken documenten, dan kunt u deze mailen naar \_dienstpostbusWoo-corona-ondersteuning@minvws.nl. Een toelichting kan een beter beeld geven van het handelen van mijn ministerie.

Ik licht mijn besluit hieronder toe.

**Met betrekking tot uw verzoek**

Alle documenten waar dit besluit op ziet zijn opgenomen in de inventarislijst, zie hiertoe bijlage B. Uit deze inventarislijst blijkt welke documenten ik niet of gedeeltelijk openbaar maak. In deze lijst benoem ik ook welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.



### **Wettelijk kader**

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische besluitvorming van het bestuur. Dit recht komt iedere burger in gelijke mate toe. Het specifieke belang van een verzoeker speelt hierbij geen rol.

Programmadirectie  
Openbaarheid

Ons kenmerk

Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen. Overheidsinformatie is openbaar, tenzij een uitzonderingsgrond zich tegen de openbaarmaking verzet. De uitzonderingsgronden staan benoemd in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo. Voor de relevante bepalingen van de Woo verwijs ik u naar bijlage A.

### **Inventarisatie documenten**

Bij de inventarisatie wordt vastgesteld welke documenten onder uw verzoek vallen.

Ik heb de e-mail boxen van MT-leden en hoger bij de inventarisatie van documenten betrokken. De inhoud van deze e-mailboxen geeft een volledig inzicht in de besluitvorming over Covid-19 binnen mijn ministerie.

### **Motivering**

Informatie die reeds openbaar is, betrek ik niet in mijn besluit. Drie documenten waar uw verzoek op ziet, zijn reeds openbaar gemaakt als bijlagen bij een brief aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal op 7 april 2022.<sup>1</sup> Het gaat hier om een e-mail waarin verwezen wordt naar een overzicht van de afhandeling van (politiek) gevoelige leads, een excel-bestand van deze opvallende leads en een word-document waarin de indruk en het proces van de (politiek) gevoelige leads in staat uitgewerkt.

#### *Absolute weigeringsgronden*

De volgende gronden zijn absolute weigeringsgronden. Ik maak informatie niet openbaar als een van deze gronden van toepassing is.

#### Artikel 5.1, eerste lid, onder c, van de Woo

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege indien het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Bedrijfs- en fabricagegegevens zijn gegevens waaruit iemand wetenswaardigheden kan afleiden over de technische of financiële bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Ook gegevens die uitsluitend de financiële bedrijfsvoering betreffen kunnen hier onder vallen.

In diverse documenten staan dergelijke bedrijfs- of fabricagegegevens. Het betreft informatie over prijzen van medische hulpmiddelen, leveranciers en financieringsgegevens van betrokken partijen. In het kader van onderhandelingen heeft betrokkene deze informatie vertrouwelijk met mij gedeeld. Uit deze informatie kan worden afgeleid welke strategie een betrokkene toepast in zijn bedrijfsvoering, of wat de investeringsbehoefte is van betrokken partijen. Tot slot kan de informatie details prijsgeven over de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers.

Deze informatie maak ik niet openbaar. Ik heb deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.1.c.

<sup>1</sup> Bijlagen bij: *Kamerstukken II* 2021/22, 32 805 nr. 134, te raadplegen via: [zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-32805-134.html](http://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-32805-134.html).



### *Relatieve weigeringsgronden*

De volgende gronden zijn relatieve weigeringsgronden. Bij de toepassing van deze uitzonderingsgronden vindt een afweging plaats tussen het belang van openbaarmaking en het belang van bescherming van vertrouwelijke informatie.

Programmadirectie  
Openbaarheid

Ons kenmerk

#### Artikel 5.1, tweede lid, onder a, van de Woo

Wanneer openbaarmaking van informatie ervoor kan zorgen dat de relatie van de Staat met andere staten of internationale organisaties beschadigd raakt, kan ik besluiten om deze informatie niet openbaar te maken.

In één document staat een passage met informatie die de relatie van Nederland met andere staten en met internationale organisaties kan schaden. Deze informatie is in het kader van internationale afstemming met Nederland vertrouwelijk gedeeld. Het gaat om bespreking van de verhouding tussen staten en internationale organisaties. Gelet op de aard van de informatie is het aannemelijk dat openbaarmaking van deze informatie de relatie met deze staten of internationale organisatie kan bemoeilijken.

#### Artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo

Wanneer openbaarmaking van informatie inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer, kan ik besluiten om deze informatie niet openbaar te maken.

In diverse documenten staan persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon, zoals persoonsnamen, functietitels, telefoonnummers, e-mailadressen, sociale media-accounts en handtekeningen. Openbaarmaking van deze gegevens kan een inbreuk maken op de persoonlijke levenssfeer van deze personen. Het gaat hier om ambtenaren en andere burgers.

Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Om die reden maak ik deze informatie niet openbaar. Ik heb deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2.e.

#### Artikel 5.1 tweede lid, onder h, van de Woo

Wanneer door openbaarmaking van informatie de veiligheid van personen of bedrijven in het geding komt, of wanneer de openbaarmaking leidt tot sabotage, kan ik besluiten om deze informatie niet openbaar te maken.

In twee documenten staan weblinks naar digitale opslagruimten die in gebruik zijn door andere organisaties onleesbaar gemaakt. Openbaarmaking van deze informatie kan toegang geven aan onbevoegden en kan leiden tot sabotage.

Ik weeg het belang van het voorkomen van sabotage zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Om die reden maak ik deze informatie niet openbaar. Ik heb deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2.h.

#### Artikel 5.1, tweede lid, onder i, van de Woo

In drie documenten bevinden zich conceptteksten van mijn ambtenaren. Het gaat in het bijzonder om conceptteksten die mijn ambtenaren onderling met elkaar uitwisselen en afstemmen. De conceptteksten zijn onderdeel van e-mailberichten. De definitieve versie van deze conceptteksten is terug te vinden in de definitieve versie van een nota die behoort tot de documenten die wel deels openbaar is gemaakt. Besluitvorming vindt plaats aan de hand van definitieve documenten.



Wanneer conceptteksten openbaar worden gemaakt, kan een publiek debat ontstaan over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming. In de fase waarin het besluit nog vorm krijgt, moet er ruimte zijn om vertrouwelijk conceptteksten met elkaar uit te wisselen. Daar is geen ruimte voor als ik deze informatie openbaar maak. Openbaarmaking van deze informatie kan het goed functioneren van de Staat belemmeren.

Programmadirectie  
Openbaarheid

Ons kenmerk

#### Artikel 5.2 van de Woo

In diverse documenten staan persoonlijke beleidsopvattingen die bedoeld zijn voor intern beraad. Het gaat onder andere om: nota's en correspondentie van ambtenaren, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. Op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen in het belang van een goede en democratische besluitvorming van het bestuur. Deze informatie maak ik openbaar in niet tot persoon herleidbare vorm. Gelet op de aard en de inhoud van de informatie, acht ik dat belang bij de hiervoor genoemde stukken aanwezig. Ik zie dan ook aanleiding om informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen. Ik verstrek deze informatie in geanonimiseerde vorm.

#### **Verzending en wijze van openbaarmaking**

Alle documenten die ik openbaar maak, ontvangt u via Secure Transfer. Voor de goede orde vermeld ik dat overeenkomstig de brief van de minister voor Langdurige Zorg en de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 22 juli<sup>2</sup> de bij dit besluit behorende documenten ook aan de Tweede Kamer worden gezonden. Nadat u de documenten heeft ontvangen, maak ik deze voor iedereen toegankelijk op [wobcovid19.rijksoverheid.nl](http://wobcovid19.rijksoverheid.nl) samen met een geanonimiseerde versie van dit besluit. Tevens zullen de belanghebbenden ook een afschrift van dit besluit ontvangen.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport,  
namens deze,  
de secretaris-generaal,

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2021/22 32 805 nr. 144.



## Bezwaar

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: [WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl](mailto:WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl), bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar: de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Programmadirectie  
Openbaarheid

Ons kenmerk



## Bijlage A

Programmadirectie  
Openbaarheid

Ons kenmerk

Artikel 5.1 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

**1.** Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a.** de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b.** de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c.** bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d.** persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e.** nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

**2.** Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a.** de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b.** de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c.** de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d.** de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e.** de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f.** de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g.** de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h.** de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i.** het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

**3.** Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.



**4.** Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

**Programmadirectie  
Openbaarheid**

**Ons kenmerk**

**5.** In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

**6.** Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

**7.** Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

**1.** In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

**2.** Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

**3.** Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

**4.** In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.